

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ**

**ОМСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
(ОНЦ СО РАН)**



МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

**для обучения работающего населения в области
гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера**

**Тема № 8. «Действия работников организаций при угрозе
террористического акта на территории организации и в случае его совершения»**

УТВЕРЖДАЮ

И.о. директора ОНЦ СО РАН

д.э.н. _____ В.В. Карпов

« ____ » _____ 2021г

**МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА
для обучения работающего населения в области
гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

Тема № 8. «Действия работников организаций при угрозе террористического акта на территории организации и в случае его совершения»

УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ:

1. Повышение готовности работников организации к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при чрезвычайных ситуациях, ведении военных действий или вследствие этих действий.

МЕТОД ПРОВЕДЕНИЯ: Групповое (практическое) занятие

МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ: Учебный класс

ВРЕМЯ: 2 часа.

УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ:

1. Видеофильмы, слайды к лекции
2. Справочный материал, брошюры.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Федеральный закон от 21.12.94г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Постановление Правительства РФ от 30.12.03г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».

3. Федеральный закон РФ № 28-ФЗ от 12.02.98г. «О гражданской обороне».

4. Федеральный закон РФ № 35-ФЗ от 06.03.06г. «О противодействии терроризму».

5. Указ Президента РФ № 1167 от 13.09.04г «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»

6. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007г № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

6. Приказ МЧС РФ от 8.07.2004г. №329 «Критерии информации о чрезвычайных ситуациях, представляемых в МЧС России».

8. Организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2011-2015 годы.

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЁТ ВРЕМЕНИ:

Вводная часть

- 5 мин.

Учебные вопросы:

1. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, и действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство.
 2. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера. Действия при захвате в заложники.
 3. Правила и порядок действий работников организаций при угрозе или совершении террористического акта на территории организации.
- Подведение итогов занятия. – 5 мин.

1 учебный вопрос: Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, и действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство.

При обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство:

Признаки, которые могут указывать на наличие ВУ:

- наличие на обнаруженном предмете проводов, веревок, изолянты;
- подозрительные звуки, щелчки, тиканье часов, издаваемые предметом;
- от предмета исходит характерный запах миндаля или другой необычный запах.

Причины, служащие поводом для опасения:

- нахождение подозрительных лиц до обнаружения этого предмета;
- угрозы лично, по телефону или в почтовых отправлениях.

Действия:

1. Не трогать, не подходить, не передвигать обнаруженный подозрительный предмет! Не курить, воздержаться от использования средств радиосвязи, в том числе и мобильных, вблизи данного предмета.
2. Немедленно сообщить об обнаружении подозрительного предмета в правоохранительные органы по указанным телефонам.
3. Зафиксировать время и место обнаружения.
4. По возможности обеспечить охрану подозрительного предмета и опасной зоны.
5. Необходимо обеспечить (помочь обеспечить) организованную эвакуацию людей с территории, прилегающей к опасной зоне.
6. Дождаться прибытия представителей правоохранительных органов, указать место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства его обнаружения.
7. Далее действовать по указанию представителей правоохранительных органов.
8. Не сообщать об угрозе взрыва никому, кроме тех, кому необходимо знать о случившемся, чтобы не создавать панику.
9. Выделить необходимое количество персонала для осуществления осмотра объекта и проинструктировать его о правилах поведения (на что

обращать внимание и как действовать при обнаружении опасных предметов или опасностей).

10. Проинструктировать персонал объекта о том, что запрещается принимать на хранение от посторонних лиц какие-либо предметы и вещи. Быть готовым описать внешний вид предмета, похожего на взрывное устройство. Предмет может иметь вид: сумка, сверток, пакет и т.п., находящиеся бесхозно в месте возможного присутствия большого количества людей, вблизи взрыво- и пожароопасных мест, расположения различного рода коммуникаций.

Также по своему внешнему виду он может быть похож на взрывное устройство (граната, мина, снаряд и т.п.), могут и торчать проводки, веревочки, изоленга скотч, возможно тиканье часового механизма, механическое жужжание, другие звуки, иметь запах миндаля или другой незнакомый запах.

При охране подозрительного предмета находиться, по возможности, за пределами, обеспечивающими защиту (угол здания, колонна, толстое дерево, автомашина и т.д.), и вести наблюдение.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ЗОНЫ (В МЕТРАХ) ЭВАКУАЦИИ И ОЦЕПЛЕНИЯ ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ВЗРЫВНОГО УСТРОЙСТВА ИЛИ ПОДОЗРИТЕЛЬНОГО ПРЕДМЕТА		
Шашка массой 200 г  45	Граната РГД-5  50	Шашка массой 400 г  55
Пивная банка 0,33 л  60	Мина МОН-50  85	Граната Ф-1  200
Чемодан "кейс"  230	Дорожный чемодан  350	Автомобиль "Жигули"  460
Автомобиль "Волга"  580	Микроавтобус  920	Грузовой автомобиль  1240

2 учебный вопрос: Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера. Действия при захвате в заложники».

О факте возникновения чрезвычайной ситуации на территории Омской области, связанной с обнаружением взрывоопасного предмета (ВОП), оповещаются оперативные дежурные территориальных управлений (отделов) ГОЧС, территориальные управления (отделы) УВД области, военные комиссариаты городов и районов области, отделы Управления ФСБ России

по г. Омску и Омской области, соответствующих муниципальных образований Омской области, которые докладывают о возникновении ЧС в порядке, установленном нормативными актами.

Общее руководство организацией ликвидации ЧС, связанных с ВОП на территории муниципальных образований осуществляет комиссия по чрезвычайным ситуациям соответствующего муниципального образования, при которой создается штаб, включающий представителей группы разминирования, а также представителей сил и средств территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Непосредственное руководство ликвидацией ЧС осуществляет председатель КЧС. Руководителю ликвидации ЧС подчинены все территориальные силы и средства предупреждения ЧС. Руководитель в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, законодательством Омской области.

Главное управление по делам ГО и ЧС Омской области при получении информации об обнаружении ВОП:

- оповещает Военный комиссариат Омской области, Управление ФСБ России по Омской области, начальника военного гарнизона, Прокуратуру Омской области;

- осуществляет координацию работ и контроль за действием групп разминирования и сил областной ТП РСЧС;

- организует взаимодействие с группами разминирования Омского военного гарнизона, Управлением ФСБ по г. Омску и Омской области и другими специализированными ведомственными организациями при наличии соответствующих договоров.

Управления (отделы) ГОЧС городов, районов:

- под руководством КЧС организуют выполнение первоочередных мероприятий по предотвращению взрыва (возгорания) ВОП, эвакуации людей из опасной зоны;

- принимают меры по обезвреживанию ВОП.

Территориальные органы УВД Омской области при получении информации об обнаружении ВОП, а также при угрозе взрыва:

- оповещают территориальные управления (отделы) ГОЧС Омской области, территориальные органы Управления ФСБ России по Омской области, а также городского (районного) прокурора;

- принимают меры к оцеплению места обнаружения ВОП и его охране, эвакуации граждан из зоны возможного поражения и охране общественного порядка в районе ЧС;

- направляют к месту обнаружения ВОП дежурную следственную оперативную группу;

- организуют оперативно-розыскные мероприятия, осуществляют регулировку движения в районе ЧС, оповещают население о действиях в условиях ЧС, сопровождают граждан за пределы зоны поражения, сопровождает силы и средства, участвующие в ликвидации ЧС, а также

оказывают содействие группам разминирования для быстрого прибытия к месту ЧС;

- вызывают к месту обнаружения ВОП соответствующие территориальные подразделения Управления государственной противопожарной службы МЧС области;

- территориальные подразделения ППС МЧС Омской области организуют дежурство пожарного расчета в районе ликвидации ЧС, а также извлечение пострадавших и вывод населения из зоны пожара.

Управление ФСБ России по г. Омску и Омской области по линии оперативных дежурных:

- при получении первичной информации об угрозе взрыва оповещает Главное управление ГОЧС Омской области, УВД области и прокуратуру;

- при получении проверенной информации об обнаружении самодельного взрывного устройства (СВУ), а также в случае, когда факт обнаружения СВУ свидетельствует о подготовке к совершению конкретного террористического акта, высылает к месту ЧС оперативно-следственную группу, следователь которой руководит осмотром места происшествия и обезвреживания СВУ. О происходящем информируется соответствующий городской (районный) прокурор.

Военные комиссариаты городов и районов Омской области:

- при получении информации от граждан, антитеррористических органов Главного управления по делам ГО и ЧС Омской области, УВД области, Управления ФСБ России об обнаружении взрывоопасного предмета (ВОП) подают заявки на их обезвреживание в Военный комиссариат Омской области по установленной форме, а при угрозе жизни людей – срочной телеграммой, а также производят идентификацию ВОП и принимают меры к выделению группы разминирования;

- по прибытию группы разминирования, сопровождают ее к месту обнаружения;

- после окончания работ по изъятию (уничтожению) ВОП совместно с руководителем группы разминирования, представителем органа местного самоуправления составляют акт об изъятии (уничтожении) ВОП.

Министерство здравоохранения Омской области обеспечивает дежурство бригад скорой медицинской помощи в районе ликвидации ЧС, связанной с обнаружением и ликвидацией ВОП.

Органы местного самоуправления:

- принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;

- обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении;

- содействуют устойчивому функционированию организации при ЧС;
- осуществляют другие полномочия, предусмотренные законодательством.

Органы государственной власти Омской области, органы местного самоуправления и организации, независимо от форм собственности, обязаны оказывать всестороннее содействие и помощь группам разминирования, следующим в район ЧС и проводящим работы по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Безопасность населения при проведении работ по ликвидации ЧС, связанных с нейтрализацией ВОП обеспечивается:

- системой оповещения населения о возникшей чрезвычайной ситуации с предупреждением о возможных последствиях и указанием опасных и закрытых, для движения, зон;
- своевременной эвакуацией населения из опасных зон;
- оцепление опасных участков местности при проведении конкретных действий по разминированию и изъятию (уничтожению) ВОП.

Дежурно-диспетчерские службы работают в соответствии с разработанными и утвержденными инструкциями.

Конкретные меры обеспечения безопасности населения определяются руководителем операции, исходя из ее характера, масштабов и условий проведения.

Рекомендации по поведению людей в случае захвата их в качестве заложников

За последние 10-25 лет практика захвата террористами невинных людей в качестве заложников стала весьма распространенным оружием террора. И хотя статистическая вероятность обычного гражданина стать жертвой не больше, чем быть пораженными ударом молнии, есть смысл в определенной степени обезопасить себя, свою семью и близких, предпринимая определенные меры предосторожности.

Каждый конкретный случай взятие заложников своеобразен и отличается от других. Специалисты различных областей (ФСБ, МВД, МО, МЧС) активно изучают практику захвата преступниками заложников, вырабатывают различные меры предупреждения таких случаев, дают рекомендации психологического и поведенческого характера в отношении того, как себя правильно вести, если конкретно Вы стали жертвой захвата. Предлагаемые специалистами общие рекомендации могут оказаться весьма полезными и эффективными для сохранения жизни и здоровья.

Если Вы оказались в руках террористов:

1. По возможности скорее возьмите себя в руки, успокойтесь и не паникуйте. Если вас связали или завязали глаза, попытайтесь расслабиться, дышите глубже;

2. Подготовьтесь физически, морально и эмоционально к возможному суровому испытанию. При этом помните, что большинство случаев захвата людей в качестве заложников совершается в среднем через

сутки, в 95% случаев заложники оставались в живых. Будьте, уверены, что правоохранительные органы и другие спецслужбы уже предпринимают профессиональные меры для Вашего освобождения;

3. Не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успехе побега;

4. Постарайтесь запомнить как можно больше информации о террористах. Составьте их словесный портрет, обратите внимание на характерные особенности внешности, телосложения, акцента, темперамента, манеры поведения, определите их количество, степень вооруженности. Эта информация может впоследствии оказать значительную помощь правоохранительным органам при установлении личности террористов;

5. По возможности расположитесь подальше от окон и дверей, а также от самих террористов, т.е. в местах возможно большей безопасности в случае, если в спецподразделении предпримут активные меры по Вашему освобождению (штурм помещения, огонь снайперов на поражение злоумышленников и др.);

6. В случае штурма здания рекомендуется лечь на пол лицом вниз, сложив руки на затылке, ни в коем случае не рвитесь навстречу и не убегайте от сотрудников спецподразделения, т.к. они могут принять Вас за одного из похитителей;

7. Не возмущайтесь, если при штурме с Вами могут поначалу поступить несколько некорректно, вас могут обыскать, заковать в наручники, связать, нанести эмоциональную или физическую травму, подвергнуть допросу, отнеситесь с пониманием к тому, что в подобных ситуациях такие действия штурмующих оправданы (до окончательной идентификации всех лиц и выявления истинных злоумышленников).

Взаимоотношения с похитителями:

1. Не оказывайте агрессивного сопротивления, не делайте резких и угрожающих движений, не провоцируйте террористов на необдуманные действия, избегайте прямого зрительного контакта;

2. В первые полчаса выполняйте все распоряжения похитителей;

3. Займите позицию пассивного сотрудничества. Разговаривайте спокойным голосом, избегайте вызывающего враждебного тона, ненормативной лексики и поведения, которые могут вызвать гнев и вывести из себя захватчиков;

4. Ведите себя спокойно, сохраняйте при этом чувство собственного достоинства, не высказывайте категоричных отказов, но не бойтесь обращаться со спокойными просьбами в чем остро нуждаетесь.

При длительном нахождении в положении заложника:

1. Не допускайте возникновения чувства жалости, смятения и замешательства. Мысленно подготовьте себя к будущим испытаниям, сохраняйте умственную активность;

2. Избегайте чувства отчаяния, используйте для этого внутренние ресурсы самоубеждения;

3. Думайте и вспоминайте о приятных событиях в Вашей жизни, помните, что шансы на Ваше освобождение со временем возрастают, будьте, уверены, что делается все возможное для Вашего освобождения;

4. Установите график физической и интеллектуальной деятельности, выполняйте дела в строгом методическом порядке;

5. Для поддержания сил и возможного побега ешьте все, что дают, даже если пища не нравится и не вызывает аппетита, убедите себя в том, что потеря аппетита является нормальным явлением в подобной экстремальной ситуации.

Поведение на допросе:

1. На вопросы отвечайте кратко, более свободно и пространно разговаривайте на несущественные общие темы, но будьте осторожны, когда затрагиваются Ваши личные или государственные интересы;

2. Внимательно контролируйте свое поведение и ответы, не допускайте заявлений, которые сейчас или в последующем могут навредить Вам или другим людям;

3. Оставайтесь вежливыми, тактичными при любых обстоятельствах контролируйте свое настроение;

4. Не принимайте сторону похитителей, не выражайте активно им свои симпатии и приверженность их идеалам;

5. В случае принуждения выразить поддержку требованиям террористов (письменно, в звуко- или видеозаписи) укажите, что они исходят от похитителей. Избегайте и заявлений от своего имени;

После освобождения не делайте скоропалительных заявлений до момента, когда Вы будете полностью контролировать себя, восстановите мысли, ознакомьтесь с информацией официальных и других источников.

3 учебный вопрос: Правила и порядок действий работников организаций при угрозе или совершении террористического акта на территории организации

Правила и порядок поведения населения при угрозе и осуществление террористического акта

При реальных различных ситуациях реакции сознания человека сужены, хотя в большинстве случаев сохраняется доступность внешним воздействиям, и сохраняется возможность самостоятельно находить выход из затруднительного положения.

Особое место в этот период занимает угроза развития паники. Индивидуально панические расстройства определяются аффективно-шоковыми реакциями.

При их развитии, особенно одновременно у нескольких персон, возможно, их влияние друг на друга и на окружающих, что приводит к массовому индуцированному эмоциональному расстройству, сопровождающимся «животным» страхом. Индукторы паники (паникеры) – люди, которые обладают выразительными движениями, гипнотизирующей силой криков, ложной уверенностью в целесообразности своих поступков и

действий. Становясь лидерами толпы в чрезвычайных обстоятельствах, они могут создать общий беспорядок, быстро парализующий целые коллективы, лишая людей возможности оказывать помощь и взаимопомощь, соблюдать целесообразные нормы поведения. Центром развития массовой паники обычно являются быстро внушаемые истерические личности, отличающиеся эгоистичностью и повышенным самолюбием.

Как свидетельствует опыт, предотвращение паники состоит в предварительном обучении людей действиям в критических ситуациях, в полной и правдивой информации на всех этапах развития чрезвычайных ситуаций, в специальной подготовке активных лидеров, способных в критический момент возглавить растерявшихся людей, направить их действия на самоспасение и спасение других пострадавших.

Снятие возникшего стресса, выработка психологической устойчивости.

Методику снятия возникшего стресса, выработки психологической устойчивости рассмотрим на примере, когда человек, в результате террористического акта, оказался в завале.

Оказаться в завале - это трагично, но совершенно не означает, что вы погребены навсегда. Главное - обуздать первый страх, не падать духом. Из любой, даже самой страшной ситуации, всегда есть выход. То, что произошло так быстро и неожиданно, надо понять и по возможности разумно оценить. Вы вдруг оказались без пищи и воды. Но помните, что люди живут по 5-6 дней без корочки хлеба и глотка воды. Терпите и не расходуйте энергию даром.

Смиритесь и не нервничайте. Осмотритесь внимательно, есть ли пустоты, может откуда-то поступает воздух или даже тянет ветерок. Может быть, можно самому как-то выбраться наружу или подать сигнал рукой, палкой, голосом. Если отыскали узкий лаз между навалившихся плит, попробуйте проползти ужом, остерегайтесь смещения нависшей груды кирпича, кусков арматуры, поломанных плит. При малейшем сомнении откажитесь от этой затеи. Ждите, помощь обязательно придет. Например, в разрушенном землетрясением Нефтегорске из завалов было извлечено около тысячи человек. Сотни людей извлечены из-под обломков в Каспийске, Буйнакске, Москве.

Как привлечь внимание спасателей? Можно кричать, стучать обломком кирпича по плите, трубе, арматуре. Используйте любой предмет. В этих условиях все пригодится. Прислушивайтесь. Как только машины и механизмы прекратят работу, наступит тишина, значит, объявлена "минута тишины". В это время спасатели с приборами и собаками ведут усиленную разведку. Вас могут обнаружить по стону, крику и просто дыханию. Собака сразу почувствует, что где-то рядом живой человек. Для спасателей этого уже достаточно. Жизнь ваша спасена.

Если вам вдруг захотелось закурить, откажитесь от этой мысли. Дым окончательно уничтожит остатки кислорода, и вы задохнетесь.

У вас рана или ожог. В вашей ситуации поможет собственная моча. Другого выхода в завале просто нет.

Заключение

Подводя итоги сказанному выше, можно сделать вывод о том, что терроризм XX века:

- стал одним из наиболее опасных вызовов международной безопасности;
- превратился в глобальную проблему;
- стал более социально опасным для общества, многоликим по преследуемым целям и видам проявления;
- получил возможность использовать в своих преступных целях достижения науки и техники;
- в ряде случаев стал осуществляться при участии государственных органов, получив “статус” государственного терроризма.

Задача личного состава органов управления РСЧС активно овладевать знаниями по проблемам предотвращения и ликвидации последствий проявления терроризма на своих территориях, активно участвовать в обучении населения.

Конспект разработал

Ильченко В.И.