

# ГОД ЭКОЛОГИИ И РАЗВИТИЕ ЭКОТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© Удалых С.К.<sup>1</sup>

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

Рассматриваются вопросы проведения в России Года экологии и состояние нормативно-правовой базы по охране окружающей среды; исследуются понятие и содержание экологического туризма, влияние противоречивых факторов на экологическую ситуацию; приводится перечень особо охраняемых территорий и памятников природы Иркутской области; анализируются некоторые основные экологические задачи страны и ее отдельных регионов.

**Ключевые слова:** Год экологии; охрана окружающей среды; туризм; экологический туризм; экологические задачи; Байкал; Иркутская область.

В Российской Федерации 2017 год официально объявлен Годом экологии [8]. Подобные решения в мире принимаются и объявления об этом публично оглашаются по поводу далеко неслучайных событий и лишь на основе глубокого изучения законов природы и человеческого общества, в т.ч. всеобъемлющего закона сохранения среды обитания живых существ.

Решение о проведении Года экологии в России принято в результате анализа многолетних природных изменений в окружающей среде, учета рекомендаций мировых природозащитных организаций и тенденций развития национальной экономики и социальной сферы. Существенное влияние на принятие решения о проведении Года экологии, по нашему мнению, оказа-

---

<sup>1</sup> Доцент кафедры Экономической теории и управления, кандидат экономических наук, доцент.

ли глубокие аналитические материалы, изложенные в одном из самых открытых в мире источников о состоянии и использовании природных ресурсов – Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году» [1].

Для решения проблем, связанных с состоянием экологии, в России в последние годы принято ряд нормативно-правовых актов, в т.ч. федеральные и региональные законы об охране окружающей среды, Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», Федеральный закон об основах туристской деятельности, Федеральный закон об особых экономических зонах и др.

Всесторонняя устойчивая нормативно-правовая база позволяет принимать определенные конкретные меры по защите природы на разных уровнях. Вместе с тем, как показала практика, существование только одних нормативных актов автоматически не решает экологические проблемы общества; необходимы еще разумные системные воздействия человека на природу, основанные не только на знании законов, но и на его внутренних убеждениях, моральных нормах и духовных принципах доброго отношения к природе.

Правительством РФ Разработан План основных мероприятий по проведению в 2017 г. в России Года экологии [6]. Этот документ предусматривает проведение ряда целевых мероприятий, которые должны привести к коренному изменению массового сознания населения в области использования окружающей среды и природных ресурсов. Такое новое понимание роли и места человека в окружающем мире в настоящее время и в будущем крайне необходимо в связи с ухудшением на отдельных территориях страны природной обстановки. При этом будет продолжено решение задач поэтапного перехода России к модели не только устойчивого развития национальной экономики, но экологически устойчивого развития страны, т.е. речь идет о

развитии экономики страны, но с обязательным «упором» на решение экологических проблем; ставится также задача перехода к «зелёному», экологически устойчивому развитию в качестве национального стратегического приоритета.

Реализация указанного Плана основных мероприятий по проведению Года экологии дает менеджменту возможность несколько по иному подойти к пониманию сущности такой важной деятельности как туризм. Согласно Федеральному закону «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [9] туризм – это «временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания».

Туризм, таким образом, органично связан, опирается и существует только в пределах и рамках окружающей среды. Если будут сохраняться объекты природного и исторического наследия, то будет происходить развитие туризма; и, наоборот, упадок природы и ухудшение окружающего мира приведут к деградации и закрытию этой важной области человеческой деятельности.

В связи с изложенным представляется необходимым изменить общий подход к классификации туризма. Речь идет о том, что базовым, всеобщим и изначальным пониманием должен стать **экологический туризм**. Этот объединяющий вид туризма так или иначе включает все остальные виды туризма, т.е. познавательный, горнолыжный, водный, детский, оздоровительный, сельский, арктический, деловой и прочие виды.

Любой вид туризма – это изначально экологический туризм, главной составляющей которого, помимо удовлетворения прямых потребностей пу-

тешественников, является соблюдение в местах пребывания экологических норм и максимальная поддержка окружающей среды. В подобном понимании роли и значения экотуризма заинтересованы все участники рынка туристских услуг, в т.ч. государство, которое является основным распорядителем всех туристских ресурсов.

Экотуризм в рассмотренном широком понимании позволяет сохранять и развивать туристские ресурсы, рациональное использование которых может приносить ощутимые доходы как в бюджеты разных уровней власти, так и пополнять прибыль турфирм. Потребители же услуг – туристы удовлетворяют свои духовные и физические потребности и получают определенную массу впечатлений о местах путешествий.

Рассмотренное сводное понимание экотуризма, как нам представляется, поможет далее формировать положительное общественное сознание о необходимости сохранения объектов окружающей среды. Подобное обновленное отношение к природе способно сохранить окружающую среду на уровне, отвечающем потребностям нынешнего и последующих поколений человека.

В последние годы вследствие разных факторов (в т.ч. функционирование промышленных объектов и городских хозяйств; реализация мер по снижению воздействия человека на природу) наблюдается противоречивое продвижение проблем экологии в стране и ее регионах. С одной стороны, отмечаются реальные технические, организационные и управленческие достижения в области охраны окружающей среды и снижения загрязняющих нагрузок на природу. И, с другой стороны, в ряде сфер человеческой деятельности происходит усиление негативного воздействия на окружающую среду. В суммарном итоге таких разнонаправленных, противоречивых воздействий «перебарывают» отрицательные тенденции, т.е. не фиксируются ожидаемые положительные индикаторы, которые бы свидетельствовали

об устойчивом национальном тренде сохранения природы. Рассмотрим эти две противоборствующие стороны.

Явно наблюдаемые положительные тенденции, связанные с поддержанием экологической ситуации и усилением охраны природы, – это мощные достижения России в теории и практике развития экологических технологий, образования, менеджмента, экономики в последние годы, в т.ч.:

- ускоренная разработка и оперативное введение в действие пакетов нормативно-правовых и организационных документов (федеральные и региональные законы, Указы и Поручения Президента РФ, Постановления и Распоряжения Правительства РФ и др.) по оценке состояния и об охране окружающей среды на разных уровнях государственного и муниципального управления;
- развитие отечественных комплексных научно-исследовательских и проектных работ, связанных с экономией энергетических, материальных и других ресурсов в ведущих отраслях национальной экономики, со снижением техногенных «нагрузок» на окружающую среду, с эффективным использованием отходов и вторичных ресурсов производства;
- повышение личной и гражданской ответственности населения за сохранность природы; рост уровня понимания необходимости кардинальных перемен в области охраны окружающей среды; повышение экологической культуры и образованности большей части населения;
- развитие волонтерного движения: интенсивное и массовое участие населения при проведении общественных мероприятий по охране окружающей среды;
- активное участие больших масс населения, в т.ч. молодых людей в добровольной очистке и уборке конкретных территорий закрытых и

- остановленных предприятий, загрязненных производственными отходами;
- разработка и реализация менеджментом разного уровня новых экономических, административных и организационных мероприятий по стимулированию сокращения отходов и выбросов производства;
  - вовлечение многих предприятий крупного и крупнейшего бизнеса (основных «поставщиков» отходов и загрязнителей природы) в реализацию национальных и региональных программ по охране окружающей среды;
  - повышение открытости и прозрачности деятельности как на всех высших уровнях менеджмента, связанного с экологией, так и на уровне промышленных компаний и фирм, формирующих широкую корпоративно-ответственную, или экологическую отчетность для населения, акционеров, клиентов-потребителей продукции, для средств массовой информации и представителей власти.

Набор явных действующих отрицательных тенденций, связанных с ухудшением экологии проживания людей и усилением техногенного давления на объекты природы, – это серьезные упущения России в теории и практике использования природных ресурсов, слабое внедрение новых технологий и методов менеджмента, в т.ч.:

- угрожающее обмеление ряда рек и озер, в т.ч. серьезные колебания уровня озера Байкал по причинам, в частности, воздействия хозяйственной деятельности;
- массовые лесные пожары, в т.ч. в Сибирских и Дальневосточных регионах страны; массовые несанкционированные вырубki лесов, в т.ч. кедровых лесов в Сибирских регионах; ослабление ухода за лесами и ухудшение восстановления лесов;

- уменьшение площади земель, которые должны обеспечивать потребности нынешних и будущих поколений; массовый перевод сельскохозяйственных земель и земель лесного фонда страны в земли других категорий, в т.ч. под жилищную застройку;
- расширение на территории страны, в т.ч. в Сибирских и Дальневосточных регионах массовых свалок твердых бытовых отходов и других промышленных отходов;
- высокая загазованность воздуха в ряде российских городов и поселений вследствие промышленных выбросов и автомобильных выхлопов;
- отсутствие нормально работающих очистных сооружений на ряде водных объектов, в т.ч. на озере Байкал; низкие темпы реконструкции действующих очистных сооружений; длительная подготовка документов для начала строительства новых очистных сооружений;
- ожидаемое строительство монгольских ГЭС на Селенге – основном притоке воды в озеро Байкал, что в дальнейшем может стать причиной экологической катастрофы в Байкальском регионе и др.

Проблемы усиления борьбы за сохранение окружающей среды в обозримой перспективе особенно важны для регионов Сибири и Дальнего Востока, в т.ч. для Иркутской области. В Приангарье в связи с ускоренным развитием реальной экономики и социальной сферы, предусмотренным Стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года, возможно дальнейшее усиление техногенного воздействия на природу [7].

Эти воздействия могут быть описаны в следующих видах:

- создание в Приангарье новых, модернизация и расширение действующих промышленных производств различных отраслей с усиле-

- нием использования новых земель и различных природных сырьевых ресурсов;
- расширение городов и поселков путем отведения новых земель под застройку и рост жилищно-гражданского строительства;
  - рост числа туристов, которые будут приезжать в Приангарье с различными целями;
  - рост численности населения городов и поселений вследствие повышения уровня жизни на конкретной территории;
  - рост объемов массовой вырубке лесов на территории области для переработки в промышленных целях и др.

Указанные воздействия окажут отрицательное влияние на все элементы окружающей среды: на земельные угодья и воздушное пространство, на леса, водные ресурсы и недра.

В связи с изложенным некоторые основные «экозадачи» страны и отдельных регионов на 2017 г. нижеследующие.

1. Урегулирование обращения с отходами; для этого с начала 2017 г. начал действовать запрет на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации; каждый регион должен создать систему обращения с отходами, начиная от источника их образования и заканчивая способом утилизации.
2. Увеличение количества российских заповедников, расширение границ национальных парков; развитие системы охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия.
3. Реализация соглашений между Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Росприроднадзором, руководителями крупнейших предприятий Сибири и Дальнего Востока (АЛРОСА, Сургутнефтегаз, НОВАТЭК, СУЭК, Приморскуголь, Дальтрансуголь и Стивидорная компания «Малый порт») и главами соответствующих



регионов о проведении комплекса работ по снижению негативного воздействия на природу.

4. Достижение кардинального снижения выбросов вредных веществ в атмосферу, их сбросов в водоёмы и в почву прежде всего за счёт технологического перевооружения промышленности, внедрения наилучших доступных технологий.
5. Активизация вовлечённости граждан, общественных организаций в различные социальные проекты, в том числе в решение экологических проблем; расширение участия населения в экологических, просветительских акциях, в конкретных делах по улучшению качества жизни, по благоустройству домовых территорий, парков, скверов; развитие доверия власти к инициативам граждан, развитие диалога и партнёрства с общественными движениями – очень важное условие формирования высокой экологической культуры в стране.
6. Развитие экологического просвещения и экологической грамотности; формирование у каждого гражданина чёткой позиции в отношении с природой и бытового экологического поведения.
7. Совершенствование экологического надзора и контроля, экологической экспертизы, экологического нормирования, стимулирования деятельности в сферах охраны окружающей среды.

В Год экологии Сибирские и Дальневосточные регионы становятся еще более привлекательными для российских и иностранных туристов. Большой интерес представляет Иркутская область, располагающая мощными природными и культурно-историческими туристскими ресурсами (см. табл. 1).

Таблица 1

**Особо охраняемые территории и памятники природы  
Иркутской области**

| Номер группы | Название группы   | Кол-во объектов |
|--------------|---|-----------------|
| I            | Особо охраняемые природные территории,<br>в т.ч.                                      | 47              |
|              | 1. Государственные природные заповедники  | 2               |
|              | 2. Национальные парки   | 1               |
|              | 3. Природные парки  | 12              |
|              | 4. Государственные природные заказники  | 32              |
| II           | Памятники природы (всего 11 групп),<br>в т.ч.   | 824             |
|              | геологические   | 79              |
|              | геоморфологические  | 34              |
|              | гидрологические   | 236             |
|              | спелеологические  | 89              |
|              | ландшафтные   | 33              |
|              | ботанические  | 76              |
|              | зоологические   | 19              |
|              | палеонтологические  | 12              |
|              | археологические   | 190             |
|              | природно-исторические   | 6               |
| культурные   | 50  |                 |
| III          | Ботанические сады   | 1               |
| IV           | Лечебно-оздоровительные местности и курорты   | 21              |
| V            | Резерваты (территории перспективные для создания заповедников и заказников)           | 88              |
| VI           | Территории с особым режимом природопользования, зоны традиционного природопользования | 2               |
|              | Всего учтено объектов   | 983             |

Как следует из таблицы 1, разнообразные ресурсы Приангарья являются важнейшей основой для развития мирового и отечественного экологического туризма.

В Иркутской области подготовлен и утвержден план мероприятий на Год экологии. Документ включает больше 170-ти мероприятий, в том числе организация «Дня Байкала» и проведение в Иркутске в сентябре 2017 г. Байкальского экологического водного форума. В рамках форума будут обсуждаться комплексные пути решения многих проблем Байкала.

«Экозадачи» Иркутской области на Год экологии также состоят в следующем:

- строительство полигонов ТБО; очистка сточных вод; рекультивация отходов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината; демеркуризация цеха ртутного электролиза; экологическое воспитание детей;
- модернизации и реконструкции комплекса очистных сооружений и систем водоотведения города Иркутска; сокращение сбросов загрязненных сточных вод в объекты Байкальской природной территории;
- лесовосстановительные мероприятия на Байкальской природной территории, пострадавшей от пожаров в 2015-2016 гг.; проведение акции «Российский день посадки леса»; мероприятия по очистке береговой полосы Байкала, прибрежной зоны в поселке Листвянка, Тунке и на острове Ольхон.
- с целью укрепления туристского рекреационного потенциала региона закладка Большой Байкальской тропы;
- проведение «Зимниады-2017», включающей такие важнейшие мероприятия как: «Ледяная библиотека чудес», Байкальская экстремальная гонка «Ледовый шторм», Музыкальный арт-фестиваль Baikal-Line, Фестиваль ледовых скульптур «Байкальская нерпа», Праздник Белого месяца Сагаалган, Масленица в Тальцах, Фестиваль зимних видов активного отдыха «Сарминский шквал», Гонка на собачьих упряжках Baikal Race, Путешествие на квадрациклах

- «Лед Байкала», Турнир по ледовому гольфу, Чемпионат по подледному лову «Байкальская Камчатка»;
- выполнение календаря туристских событий Иркутской области на 2017 год, в который включено около 100 мероприятий и др.

### **Список литературы:**

1. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». – М.: Минприроды России; НИА – Природа, 2016. – 639 с.
2. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области в 2015 году». – Иркутск: ООО Изд-во «Время странствий», 2016. – 316 с.
3. Материалы Заседания Государственного Совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений, г. Москва, 27.12.2016 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.kremlin.ru/events/president/news/53602](http://www.kremlin.ru/events/president/news/53602)
4. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru).
5. Официальный сайт Года экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.ecoyear.ru](http://www.ecoyear.ru).
6. План основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 г. № 1082-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.government.ru/media/files/4NAOan282eVdSUznJSWKsNTMUPPjHO3T.pdf](http://www.government.ru/media/files/4NAOan282eVdSUznJSWKsNTMUPPjHO3T.pdf).
7. Проект Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://irkobl.ru/sites/economy/socio-economic/proect2030>.

8. Указ Президента Российской Федерации от 05.01.2016 г. № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201601080041.pdf>.

9. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.base.garant.ru/#/ document/136248:0](http://www.base.garant.ru/#/document/136248:0).